

● 遥望中东 ●

霍尔木兹海峡困境恐将长期化



牛新春

宁夏大学中国阿拉伯国家
研究院教授

多年来，国际社会一直在谈论和担忧马六甲海峡困境，但率先到来的却是霍尔木兹海峡困境，这可能是人类社会现代史上首次出现天然国际海峡的长期困境。美以伊战争爆发后，首先触发的便是霍尔木兹海峡危机，海峡航运中断导致国际能源供应瞬间减少2000万桶石油。不过，霍尔木兹海峡危机的冲击效应似乎远低于人们预期，国际油价最高时冲到126美元/桶，多数时间维持在100美元/桶左右。6月17日美国与伊朗达成结束战争的谅解备忘录后，国际油价回到73美元/桶，大体接近战前水平，霍尔木兹海峡危机解除。然而，美伊随后爆发争夺海峡控制权的小规模军事冲突，海峡处于“半开半封”状态。种种迹象显示，短暂的霍尔木兹海峡危机可能转变为长期的霍尔木兹海峡困境。

美伊达成的谅解备忘录最重要的成果就是打通霍尔木兹海峡，但谅解备忘录不是正式的和平协议，它本身就是一笔糊涂账，因为只有“糊涂”才能给双方预留各自的解读空间，从而让两国签字。根据美

国的解读，伊朗必须在30天内让海峡回到战前的自由通行状态。为此，美国付出了巨大代价，大到很多人有理由认为美国彻底投降了——承诺在包括黎巴嫩在内的所有战线全面停火；解除对伊朗港口的封锁；豁免对伊朗石油出口的全部制裁；启动解冻伊朗120亿美元资产的程序等。对于“开放海峡”，伊朗给出了自己的解读。伊朗要求，所有过往船只必须提前两天向伊朗提出申请，经审查批准后，船只必须沿着指定航道航行；在达成谅解备忘录后的60天内船只可免费通行，此后伊朗将收取费用。显然，美国和伊朗都同意，船只可以通过霍尔木兹海峡，但是美国想要的是一条自由通行的天然国际水道，伊朗想要的是一条有管理、有控制、能收费的国际水道。双方围绕霍尔木兹海峡的博弈实属必然，且刚刚开始。

霍尔木兹海峡位于伊朗与阿曼之间，伊朗要控制海峡，不仅面临来自国际法与国际社会的压力，更需要阿曼的配合。目前因各方争夺

海峡控制权，使海峡出现了北、中、南三条航道，但传统上过往海峡的船只多数经过中部航道。中部航道最宽，但是战争期间伊朗在此布设了水雷，目前排雷工作还没有开始，没有船只敢通过。北部航道靠近伊朗海岸线一侧，是伊朗指定的航道，由伊朗管理和控制。南部航道靠近阿曼海岸线一侧，近期阿曼、美国和联合国海事组织引导船只从这条航道进出。伊朗必须控制全部三条航道，才能实现控制海峡的目的，这是6月25日伊朗袭击海峡南部航道新加坡籍货船的根源，该事件直接引发美国与伊朗之间的军事冲突。6月25日前，每天通过海峡的船只约为75艘，6月28日后则下降到22艘左右，且主要从伊朗控制的北部航道通过。

控制海峡是伊朗的既定政策，也是伊朗在美以伊战争中最大的收益。一方面，伊朗预期获得巨大经济利益。据《华尔街日报》引述伊朗官员的观点，海峡每年能创造400亿美元收入，而2025年伊朗全年石油出口收入只有460亿美元。另一方面，伊朗可以获得前所未有的安全利益。只要伊朗

控制海峡，就能拿捏美国与海湾阿拉伯国家的软肋，恢复自新一轮巴以冲突爆发以来失去的战略威慑能力。尽管美国在谈判过程中给伊朗画大饼，宣称只要伊朗放弃海峡控制权，超百亿美元的经济利益将滚滚而来，但伊朗不为所动。

然而，若阿曼不配合伊朗，伊朗就不可能通过和平方式控制霍尔木兹海峡。目前伊朗控制着北部航道，中部航道因未排雷无法通航，美国与伊朗军事争夺的主要是南部航道。未来，要么美国恢复全面战争状态，迫使伊朗放弃海峡控制权；要么谈判久拖不决，边打边谈，将当前海峡“半通不通”的状态永久化；要么美国、阿曼和国际社会接受伊朗的要求，伊朗通过和平手段实现自己的目标。

“和”的选项能够快速结束霍尔木兹海峡困境，但问题是美国国内政治有没有这么大的伸缩空间；“战”的选项具有非常大的不确定，此次战争爆发后，美以打了42天都没有让伊朗屈服，再打一次会有不同的结果吗？但若“不战不和”，则意味着霍尔木兹海峡困境将走向长期化。