

# 叙利亚的“突围式外交”到哪一步了

文/刘庆龙

2025年1月，艾哈迈德·沙拉成为叙利亚过渡政权领导人。面对国内重建的迫切需求、国际制裁对叙利亚的长期桎梏，与中东地区格局重塑的复杂背景，叙利亚过渡政权在2025年展开了一场以“突破孤立、获取支持、确立合法性”为核心的“突围式外交”。

沙拉一年出访了八次。2月2日，访问沙特，这是其上任后的首次外访；2月4日，访问土耳其，开启叙土双边关系深度绑定进程；4月11日，再次访土，出席安塔利亚外交论坛；5月7日，首访法国，此访成为撬动欧洲国家承认叙政权的关键一步；5月10日，访问巴林；7月12日，访问阿塞拜疆，首次踏入高加索地区；10月15日，访问俄罗斯；11月9日，访问美国，并成为叙利亚自1946年独立以来首位访美的领导人。事实上，沙拉的出访节奏经过精心规划——先巩固地区盟友，再突破欧洲与高加索，最后对接全球大国，形成“由近及远、由易到难”的外交推进路径。

## “疏伊朗、亲海湾”

沙拉的出访布局彻底扭转了阿萨德执政时期叙利亚“亲伊



2025年12月6日，叙利亚政权领导人艾哈迈德·沙拉出席第23届多哈论坛并发表讲话。

朗、疏海湾”的地缘战略，凸显“向东（海湾阿拉伯国家）、向西北（土耳其）”的核心转向，本质是借助地区力量重构，支持海湾阿拉伯国家与土耳其迅速填补伊朗影响力撤退后留下的“权力真空”。

从出访优先级来看，沙拉首访沙特，直接释放出“疏伊朗、亲海湾”的明确信号。阿萨德执政时期，叙被认为是伊朗在中东最亲密的阿拉伯盟友，是伊朗制衡海湾君主国的关键支点。对沙特而言，阿萨德政府垮台、伊朗在叙势力边缘化，为其重新确立在东地中海地区的影响力提供关键契机。因此，沙特全力支持叙过渡政权，不仅联合卡塔尔替叙偿还世界银行债务，推动国际机构恢复对叙援助，同时积极

与欧美谈判，助力解除对叙经济制裁，扩大对叙过渡政权的影响力。此外，沙拉还出访巴林等海湾阿拉伯国家，持续强化与海湾逊尼派君主国的关系，后者还敦促沙拉展现教派包容性，为其争取国际社会认可创造条件。

土耳其是叙过渡政权地缘布局的另一核心支点。叙土在安全领域实现深度绑定。在民生与经济领域，两国围绕难民问题、贸易合作、制造业扩张展开磋商，土接纳了超300万叙难民，其返乡安置成为双边合作的重要议题。土企也开始布局叙市场，试图借助叙战后重建，实现经济扩张。对叙而言，土既是连接欧洲与中东的枢纽，也是制衡伊朗、平衡海湾阿拉伯国家的重要桥梁；对土而言，稳定的叙过渡政权符合

其国家安全利益，也能助其在中东格局重塑中占据主动。

### 每一次出访都在“谈钱”

解除国际制裁是沙拉出访的首要诉求。2011年叙内战爆发后，西方对阿萨德政府实施了长期制裁，严重制约叙经济复苏与国家重建。沙拉在与沙特、土耳其、法国、美国等国的会谈中，均将解除制裁作为核心议题。对此，沙特外交大臣费萨尔表态称，将与欧美谈判解除对叙制裁；土总统埃尔多安公开承诺，将持续敦促国际社会放松对叙制裁；法国虽提出组建包容政府的前提条件，但也明确表示支持推动制裁解除；美国在沙拉访美前，便已将其本人及其领导的“沙姆解放组织”移出“恐怖分子”制裁名单，支持联合国安理会投票解除对其制裁。

获取重建资源是沙拉外交的另一核心目标。2017年，联合国预估叙重建需至少2500亿美元，世界银行保守估计也需2160亿美元，而这相当于叙2024年国内生产总值的十倍。因此，沙拉通过出访积极争取各类重建资源：与阿塞拜疆达成能源合作协议，推动阿塞拜疆经土向叙出口天然气，缓解能源短缺的燃眉之急，双方还签署能源合作谅解备忘录，为叙能源部门重建提供支持；向海湾阿拉伯国家和美国寻求重建资金援助，试图

借助美国影响力撬动国际社会对叙重建的支持；推动土企参与叙经济扩张，激活叙国内经济活力等。

### 边反恐边寻求国际承认

解决安全问题是叙过渡政权获取国际认可的关键，而国际合法性提升又能为叙安全问题的解决进一步创造条件。因此，安全议题是沙拉与各国会谈的重点内容。土耳其方面，叙土将打击库尔德武装、极端组织“伊斯兰国”残余势力列为首要议题，沙拉承诺向库尔德武装施压，双方还讨论了土在叙新建军事基地的可能性，试图通过强化安全合作巩固边境稳定。俄罗斯方面，双方聚焦俄在叙军事设施重组，包括赫梅米姆空军基地、塔尔图斯海军基地。美国方面，双方会谈围绕打击“伊斯兰国”展开，美方推动叙加入其主导的反恐联盟，同时斡旋叙利亚与以色列签署安全协议；叙过渡政权则配合美方开展全国性反恐突袭行动。

争取国际合法性是叙“突围式外交”的核心逻辑。阿萨德政府被推翻后，叙过渡政权面临“武装暴力夺权”的广泛质疑，若无法获得国际社会认可，其合法性将持续受到挑战。沙拉首次访问欧洲选择了法国，便是试图利用双方的历史渊源与法国在欧盟的领导地位，将其作为叙通往欧洲国际社会的“门户”。访俄

则旨在获取前阿萨德政权盟友的认可，尽管俄在叙影响力衰退，但作为联合国安理会常任理事国，其态度对叙过渡政权获取国际地位至关重要。访美则是叙过渡政权获得美国实质性认可的里程碑，标志着叙摆脱阿萨德时期的国际孤立状态，为其争取更多西方国家的支持创造条件。

总体来看，叙过渡政权的“突围式外交”是一场以生存为核心的务实外交，通过明确地缘转向、聚焦核心诉求、兼顾安全与合法性，助其实现从国际孤立到获得初步认可的突破。然而，叙过渡政权仍面临诸多挑战：一是其在国内的合法性有待进一步提升。叙国内教派矛盾、武装割据等问题未得到根本解决，若内部无法形成稳定的政治框架，外部支持难以转化为实际治理能力。二是美欧与海湾阿拉伯国家对叙过渡政权的支持均附带政治条件，一旦无法得到满足，其支持便可能中断。三是地区安全风险仍存，以色列对叙军事行动也持续升级，安全问题可能吞噬外交成果。四是美俄等大国在叙利益诉求存在冲突。叙过渡政权若想真正摆脱困局，还需在国内治理、地区合作、大国平衡之间找到可持续的发展路径，中东格局的持续演变也将决定其外交突围的最终成效。■

（作者为北京大学国际关系学院讲师、博士后）