中宣部哲学社会科学期刊重点专栏：中阿合作

埃及发展转型与中埃命运共同体建设

孙德刚　毛小菁　朱泉钢　赵　军

摘　　要：埃及是全球南方国家与中等强国的代表，也是中国在中东重要的合作伙伴。近年来，埃及正逐步将政策重心转向发展模式调整与增长质量提升。准确把握其发展走向，需从战略定位、决策执行体系及社会生活等层面切入，并将中埃文明交流从经验层面的互鉴推向制度理解。在此基础上，中埃命运共同体建设应将政治互信进一步转化为制度建设、社会联系和知识合作，形成政治交往、经贸投资、安全合作、人文交流、多边协调五大支柱的合作格局。其中，安全合作是中埃命运共同体建设的增长点，呈现双边、地区和全球“三环”联动特征。中埃经贸合作亦持续深化，双边贸易规模总体稳步增长。面向未来，中埃宜立足共同的全球南方国家身份，坚持真正的多边主义，深化发展战略对接与多领域务实合作，共同维护发展中国家权益，为地区和平与全球发展贡献智慧与力量。

关 键 词：中埃命运共同体；全球南方；安全合作；经贸合作

作者简介：孙德刚，博士，复旦大学中东研究中心教授（上海 200433）；毛小菁，商务部国际贸易经济合作研究院西亚非洲所研究员（北京 100710）；朱泉钢，博士，中国社会科学院大学副教授、中国社会科学院西亚非洲研究所中东发展与治理研究中心副研究员（北京 100710）；赵军，博士，上海外国语大学中东研究所副教授（上海 200083）。

文章编号：1673-5161(2026)06-0003-22

中图分类号：D815

文献标识码：A

中埃命运共同体的安全合作

孙德刚　博士，复旦大学中东研究中心教授

埃及是全球南方中等强国的代表，也是非洲第二大经济体和阿拉伯世界人口最多的国家。1955 年，万隆会议召开后，中埃关系不断提质升级。1956 年，埃及成为第一个承认中华人民共和国的阿拉伯国家、中东国家和非洲国家，双方在反帝、反殖和民族解放运动大潮中成为政治伙伴；中国实行改革开放政策后，埃及成为中国平等互利、合作共赢的经贸伙伴；1999 年，中埃升级为战略合作关系，2014 年又跃升为全面战略伙伴关系，开启了两国全方位合作的新篇章。2026 年 9 月，中国国家主席习近平成功访问埃及，两国领导人擘画中埃命运共同体的宏伟蓝图，政治交往、经贸投资、安全合作、人文交流和多边协调成为新时代中埃命运共同体建设的五大支柱。在这五大支柱中，安全合作是增长点，双边、地区和全球构成新时代中埃安全合作的“三环”。

（一）双边安全合作走实走深

中国与埃及同属发展中国家，都在探索适合各自国情的国防现代化道路。中埃是“不结盟运动”的重要倡导者，长期奉行外交独立自主和国防战略自主政策。新时代，中埃安全合作经历了由量变到质变的过程，尤其是海军和空军合作不断深化。2025 年，中国海军 052C 型导弹驱逐舰“西安舰”停靠埃及亚历山大港，并与埃及海军举行了为期 5 天的联合演习。2025 年，中埃空军在瓦迪阿布里什空军基地（Wadi Abu Rish Air Base）又发起“文明之鹰-2025”联合演习。2026 年 8 月，中埃空军“文明之鹰-2026”联合训练在埃及空军某基地进行，中国空军派出歼击机、加油机、特种机、直升机等多型战机，成体系参加此次联训。①

除联合演习外，中埃还建立了多条联合军工生产线。早在 2000 年，中埃就签订了联合生产 K-8（JL-8）教练机的协议。2010 年，在中航工业集团的技术支持下，中埃合作生产的第 120 架 K-8E 军用教练机交付使用，标志着埃方 K-8E 本地化制造比例超过了 90%。中国是世界军事强国，埃及是非洲第一军事强国，双方在埃及建立翼龙-1D 和爱生 ASN-209 生产线，增强了埃及无人机的生产能力，有助于埃及减少对西方军事装备与军事技术的依赖。尽管在埃及当前的作战体系中，主体装备仍然是美国的 F-15 战机，但是美国考虑到以色列的安全关切，多次以“民主”“人权”等为由设置政治障碍，阻止埃及的军事现代化进程。例如，拜登政府时期，美国原计划向埃及出口 3 亿美元的军火，后美国政府以人权为由，冻

① 《中埃“文明之鹰”-2026 空军联合训练迎来首个飞行日》，中华人民共和国国防部网站，2026 年 8 月 24 日，http://www.mod.gov.cn/gfbw/qwfb/16481032.html，上网时间：2026 年 10 月 2 日。

结其中 1.3 亿美元的军事援助项目，令埃及政府极为不满。[①] 西方在防务合作领域附加政治条件，迫使埃及寻求包括中国在内的多元化防务合作伙伴。近年来，埃及对采购中国运-20、歼-10CE、歼-35、“元级”039A/B/C 型潜艇等怀有浓厚兴趣，还希望从中国进口 4 亿美元军用无人机。[②]埃及防务合作伙伴的多元化和军备进口来源的分散化，有助于埃及政府推进国防现代化进程，降低设备采购成本，建立独立自主国防体系。[③]

除传统安全合作外，中埃还加强非传统安全合作。执法、警务、网络、反恐、治安、引渡、跨国犯罪等合作，是中埃非传统安全合作的重要内容。2026 年 9 月《中埃关于进一步深化全面战略伙伴关系的联合声明》指出，双方同意进一步加强执法安全领域合作，共同打击跨国犯罪，加紧商签引渡条约，加强反恐领域交流与合作，坚定支持彼此反恐努力。双方坚决反对一切形式恐怖主义，反对将恐怖主义同任何特定国家、民族、宗教挂钩，反对在反恐问题上搞双重标准，反对以任何理由庇护支持恐怖势力，强调共同打击所有恐怖组织。[④] 近年来，水资源、粮食、生态等非传统安全，成为影响塞西政府执政能力的重要领域。中方理解尼罗河作为埃及主要生命线的重要意义，支持埃及政府在水安全和资源安全等领域与流域内相关国家开展对话。

（二）地区安全合作卓有成效

中东是人类文明的摇篮，近代以来也是冲突的火药桶。当前，中东地区冲突的长期化及其外溢，表明以暴制暴、先发制人、零和博弈、阵营对抗的旧安全观不能解决地区安全问题。中国提出共同、综合、合作、可持续的安全观，为中东地区冲突解决提供了新思路。埃及地处中东的十字路口，东部受非洲之角冲突与红海危机的波及，西部受利比亚乱局的影响，南部受苏丹内战的困扰，北部受加沙危机的牵连。在中东地区冲突中，埃及局势相对稳定，成为“安全绿洲”。中国是中东和非洲最大的贸易伙伴国，中东地区局势动荡也损害了中国的海外利益，加强区域安全治理，符合中埃双方的共同利益。在地区冲突降级问题上，中埃拥有共同的理念，如均主张对话而不对抗、结伴而不结盟、以发展促和平而不是以武力促和平。2026 年 9 月，习近平主席在访问埃及期间，提出构建中东安全新架构

---

① “U. S. Set to Withhold Egyptian Aid over Human Rights Concern,” *The Washington Post*, January 28, 2022.

② “Egypt Poised to Redraw Mediterranean Power Balance with Chinese Yuan-Class Submarine Deal,” *Defense Security Asia*, April 28, 2025, https://defencesecurityasia.com/en/egypt-poised-to-redraw-mediterranean-power-balance-with-chinese-yuan-class-submarine-deal/, 上网时间：2026 年 10 月 1 日。

③ Michael Okowa, “China and Egypt Deepen Defence Ties Through Multi-national Military Drills,” *Business Elites Africa*, August 22, 2026, https://businesselitesafrica.com/china-egypt-military-drills-defence-ties/, 上网时间：2026 年 10 月 1 日。

④ 《中华人民共和国和阿拉伯埃及共和国关于进一步深化全面战略伙伴关系的联合声明》，载《人民日报》2026 年 9 月 3 日，第 2 版。

并提出 4 点倡议:一是坚持中东地区人民当家作主;二是推进地区共同安全的综合治理;三是筑牢地区共同安全的发展根基;四是增强地区共同安全的国际协同。① 中方提出的中东安全新架构,与埃及提出的“开罗倡议”等地区冲突降级的理念与主张高度吻合,为新时代中埃联合开展外交斡旋、积极劝和促谈奠定了政策基础。

《中埃关于进一步深化全面战略伙伴关系的联合声明》指出,中方赞赏埃及为促进地区安全稳定发挥关键作用,为推动全面政治解决中东地缘政治危机、弘扬睦邻友好、尊重国家主权、不干涉内政原则持续努力。② 中国支持埃及在地区热点问题中发挥斡旋作用、成为和平与繁荣的堡垒;埃及赞赏中国促进沙特与伊朗和解、推动巴勒斯坦内部各派别达成共识的外交行动。中埃成为共同助力中东地区冲突降级与和平稳定的安全伙伴。

在巴勒斯坦问题上,中埃强调巴勒斯坦问题是中东问题的核心,主张共同维护巴勒斯坦的独立建国权。《全球安全倡议概念文件》指出,国际社会应采取实际步骤推进巴勒斯坦问题“两国方案”,召开更大规模、更有权威、更有影响的国际和会,推动巴勒斯坦问题早日得到公正解决。③ 2023 年,埃及举办“开罗和平峰会”(巴勒斯坦问题峰会),邀请 30 多个国家代表参加。中埃共同支持建立以 1967 年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、享有完全主权的独立的巴勒斯坦国,支持巴勒斯坦加入联合国,反对驱赶加沙地区的巴勒斯坦平民,反对以色列在约旦河西岸建立犹太人定居点。

就苏丹内战而言,中埃均主张维护苏丹的主权和领土完整,支持联合国和国际组织向苏丹提供紧急人道主义援助。2023 年 4 月苏丹爆发新一轮内战以来,政府军和快速支援部队之间的军事冲突久拖不决,导致至少 40 万苏丹人死亡、2,500 万人面临饥荒威胁、1,200 万人流离失所、350 万人沦为难民。④ 大量难民涌入埃及,给埃及社会带来严重的安全隐患。中埃呼吁冲突双方尽快停火,避免局势进一步升级。苏丹危机愈演愈烈,既是国内各派力量矛盾激化的结果,也与域外力量推波助澜密切相关。中埃均反对域外国家火上浇油、在苏丹培养代理人;呼吁域外国家避免向交战各方提供军火,国际社会应支持苏丹建立民族团结政府。

在红海问题解决途径上,中埃立场一致。2026 年 2 月 28 日,美以对伊朗发动军事打击后,也门胡塞武装策应伊朗的军事斗争,在红海开辟第二战场。7 月以来,沙特与也门胡塞武装爆发激烈冲突,沙特阿美石油公司位于红海的延布炼油厂、沙特东西石油管道以及在红海的过往船只多次遭袭。红海危机牵动全球

① 《习近平同埃及总统塞西会谈》,载《人民日报》2026 年 9 月 3 日,第 1 版。

② 《中华人民共和国和阿拉伯埃及共和国关于进一步深化全面战略伙伴关系的联合声明》,载《人民日报》2026 年 9 月 3 日,第 2 版。

③ 《全球安全倡议概念文件(全文)》,新华网,2023 年 2 月 21 日,https://www.news.cn/world/2023-02/21/c_1129382628.htm,上网时间:2026 年 10 月 1 日。

④ Nicholas Kristof, “Where There’s No Debate About Genocide — and No Response, Either,” *The New York Times*, August 30, 2025.

供应链的神经,对中埃利益构成了严重冲击。中国出口到欧洲的商品约60%经过红海—苏伊士运河;埃及苏伊士运河控制全球航运的12%和集装箱运输的22%,处于全球供应链的关键位置。① 2026年1月,沙特、埃及、约旦正式启动红海联合护航行动。中国在吉布提保障基地的力量也参与护航。中埃一致认为,红海是国际水道,应按照国际法维护各方正当权益;应停止袭扰民船的行为,维护全球产供链畅通和国际贸易秩序。

在利比亚问题上,中埃也持相似立场。2011年利比亚发生政权更迭后,原有的权力平衡被打破,新的秩序尚未建立起来,导致利比亚出现了东西两个政府②、两个议会、多支军队的混乱局面。中国和埃及主张尊重利比亚的主权和领土完整,建立由利比亚人主导的包容性的政府,发挥联合国的主导作用,通过政治与谈判手段解决问题,避免通过军事和武力解决问题。2025年,埃及与突尼斯和阿尔及利亚在开罗举行利比亚邻国三方外长会。中方支持埃及提出的解决利比亚问题的“开罗倡议”,主张通过停火止战推动利比亚民族和解进程,建立包容性政府;呼吁各种力量相向而行,为利比亚局势降温提供正能量。

(三) 全球安全合作方兴未艾

中埃安全合作越来越具有全球性。当前,世界处于新的动荡变革期。传统大国提供国际安全公共产品的意愿下降,新兴大国提供国际安全公共产品的能力不足。世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,国际社会正经历罕见的多重风险挑战。地区安全热点问题此起彼伏,局部冲突和动荡频发,霸权主义、黩武主义、单边主义、进攻性现实主义明显上升,各种传统和非传统安全威胁交织叠加。和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重,世界又一次站在历史的十字路口。③ 如何加强全球安全治理、建立平等有序的世界多极化,是中国和埃及面临的共同任务。中埃在联合国、国际核不扩散机制、金砖、中阿合作论坛、中非合作论坛等多边舞台加强安全磋商,有利于共同维护全球南方国家的话语权。

一是共同参与全球安全治理。联合国是当今世界最大的国际组织,也是各国讨论全球热点问题、推动全球安全治理的重要舞台。中埃同为《不扩散核武器条约》《禁止化学武器公约》《禁止生物武器公约》等国际多边条约的缔约国,支持中东无核区建设,反对大规模杀伤性武器扩散,捍卫发展中国家的主权与安全,反对西方大国干涉全球南方国家的内政。中国是安理会常任理事国,埃及开罗是阿盟总部所在地。中埃在多边舞台积极加强协调、凝聚共识,推动中阿合作论坛和中非合作论坛框架下中阿和中非多边安全合作,倡导通过谈判解决中东

① Khaled Kassar, “The Suez Canal: A Lifeline to Egypt and Crucial Gateway for Global Trade,” *Al Majalla*, March 2023, https://en.majalla.com/node/288046/business-economy/suez-canal-lifeline-egypt-and-crucial-gateway-global-trade,上网时间:2026年10月2日。

② 即东部的国民军政府和西部的民族团结政府。

③ 《全球安全倡议概念文件(全文)》。

安全治理、维护巴勒斯坦权益、促进伊朗核问题政治解决、促进叙利亚、利比亚、苏丹、非洲之角等问题。

二是共同维护全球数据安全。人工智能时代下,数据成为主权的延伸,数据主权成为国家主权的有机组成部分。2021 年,中国与阿盟签订《中国—阿拉伯联盟数据安全合作倡议》,阿盟成为第一个与中国签订数据安全合作协议的地区组织,埃及在其中发挥了重要带头作用。中埃一致认为,中阿应建立和平、安全、开放、合作、有序的网络空间命运共同体,维护个人信息安全,打击网络犯罪。埃及政府数据中心和云计算中心采用中国技术建成,2024 年 4 月完工。同年 5 月,埃及首个由中国企业运营的公共云节点上线,有超 200 家企业迁移至该平台。2025 年 11 月,中国电信成功交付非洲至中国首条量子 SD-WAN 专线,连接中国浙江总部与中埃·泰达苏伊士经贸合作区生产基地,实现数据国际传输全程端到端量子加密。① 中埃反对人工智能武器化,主张维护全球南方国家的数据主权和用户的数据安全,反对西方大国的数据霸权主义。

三是共同维护全球粮食安全。中国和埃及都是人口大国,都努力“把饭碗牢牢端在自己手上”。近年来,从俄乌冲突到美以伊冲突,地区战争危及黑海—地中海—红海—阿拉伯海等海上交通运输线。全球粮食生产、运输和销售出现了严重问题,供应链受阻,粮食和化肥价格上涨,全球粮食危机升级。尤其是俄罗斯、乌克兰和苏丹等粮食主产区陷入长期战争,加上全球气候变化和降雨量不足,导致全球粮食供应系统性短缺。中东国家是全球粮食的主要进口国,针对全球南方122个国家粮食供应状况的研究表明,埃及在《2026年全球饥饿指数》中位列第55位。②如何在地区冲突愈演愈烈的背景下维护粮食安全,是摆在埃及和广大全球南方国家面前的严峻挑战。中埃从统筹安全与发展的综合治理理念出发,着眼于联合国 2030 可持续发展议程,推动全球粮食安全问题的根本性解决。

当前,国际形势处于大变革、大调整时期。正如习近平主席所指出的,国际和地区形势变乱交织,各类挑战层出不穷。中埃同为全球南方重要成员,应当践行真正的多边主义,携手捍卫国际公平正义,维护广大发展中国家共同利益,为促进世界和平稳定和发展繁荣作出新贡献。③ 埃及是中东地区大国,也是全球南方的支点国家,成为多极化世界中的重要一极,也是中国与全球南方国家构建命运共同体的典范。中国支持埃及坚持走国防自主现代化的道路,在地区和全球安全事务中发挥关键作用。国际体系的转型,全球南方国家的群体性崛起,使中埃合作从发展议题拓展至安全议题,从双边务实的安全合作项目拓展至地

① “From Green Energy to Space, China-Egypt Cooperation Broadens as Diplomatic Ties Mark 70 Years,” *Xinhua*, May 30, 2026, https://english.news.cn/20260530/e5c3ec30b8ad4942b3b2-4a792fb941e6/c.html,上网时间:2026 年 10 月 1 日。

② Concern Worldwide, Welthungerhilfe, and the Institute for International Law of Peace and Armed Conflict (IFHV), “Global Hunger Index 2026: Rankings, Scores & Country Data,” October 14, 2026, https://www.globalhungerindex.org/ranking.html, 上网时间 2026 年 10 月 14 日。

③ 《习近平抵达开罗对埃及进行国事访问》,载《人民日报》2026 年 9 月 2 日,第 1 版。

区冲突降级和全球安全治理。中埃在中东热点问题上加强政策协调,在联合国、国际核不扩散机制、金砖合作机制、中阿合作论坛、中非合作论坛等多边舞台加强多边合作,将推动埃及的防务合作从过去的“美俄并进”转向“多元平衡”,有助于全球南方国家在安全上联合自强,打破西方大国在国际安全事务中的垄断地位。

全面零关税下埃及对华出口贸易展望与建议

毛小菁　商务部国际贸易经济合作研究院西亚非洲所研究员

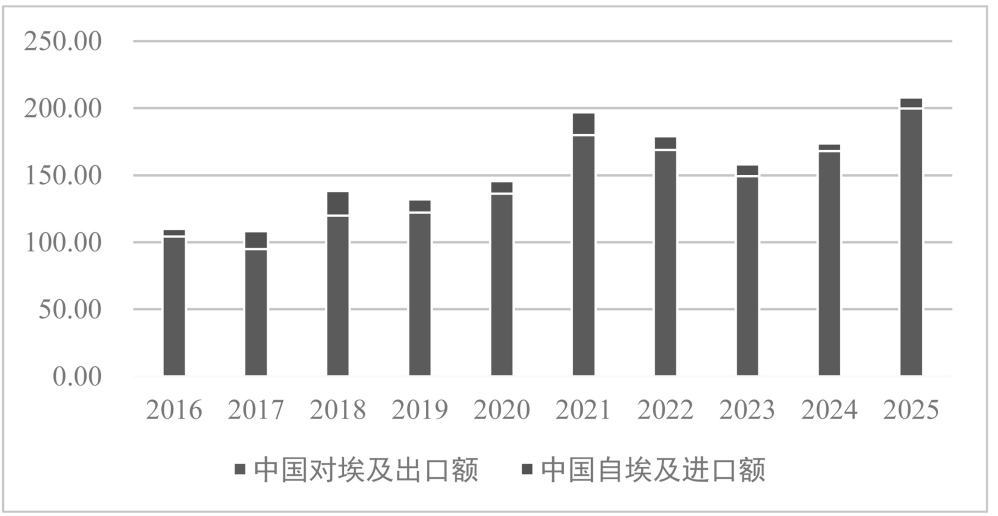
2026 年是中国和埃及建交 70 周年。70 年来,中埃两国友好关系不断发展,经贸合作日益深化,成为彼此重要的贸易伙伴。截至 2025 年,中国已连续 14 年成为埃及最大贸易伙伴,埃及则是中国在非洲的第五大贸易伙伴、阿拉伯国家的第六大贸易伙伴。自 2026 年 5 月 1 日起,中国对 53 个非洲建交国全面实施零关税。受益于这一政策,埃及有望扩大对华出口规模,优化出口产品结构,为其经济和社会发展增添新动力。

(一) 埃及对华出口现状

近年来,中国与埃及的双边贸易规模总体呈现稳步增长势头,但埃及对华出口则有较大幅度波动。2016 年,两国间进出口贸易额为 109.9 亿美元,2025 年增长至 207.9 亿美元,十年间增长 89.2%。其中,中国对埃及出口增长显著,同期从 104.4 亿美元增长至 199.7 亿美元;埃及对华出口则有较大起伏,2016 年为 5.5 亿美元,2018 年达到最高值 18.4 亿美元,随后几年则出现波动,2025 年出口额为 8.2 亿美元。总体来看,埃及对华贸易长期处于逆差地位,且逆差不断扩大,从 2016 年的 98.84 亿美元扩大到 2025 年的 191.55 亿美元①。在此背景下,促进双边贸易平衡发展也一直受到中埃两国政府关切。

从商品结构来看,埃及近年对华出口主要商品出现较大调整。从 2016 到 2020 年,埃及对华出口最多的产品为原油,占比在 45%～65%间波动,2018 年对华原油出口额达峰值 11.35 亿美元,从而也带动了当年埃及对华出口的大幅增长;2021～2023 年,液化天然气则超过原油成为埃及对华出口最多的单类产品,2021 年出口额最高达 6.57 亿美元,占比 38.71%;2024 年以来,埃及对华出口产品更为多元,亚麻、水果、甜菜粕等农产品,铁矿、磷酸盐等矿产品和铜、铁等贱金属及其制品出口明显增多,而随着埃及原油和天然气产量的大幅降低,2025 年中国已经没有从埃及进口原油和天然气,仅进口少量重油制品。

① 除额外说明或注释外,本文数据均查自全球贸易与产业增长实验室数据库,或根据该数据库数据进行计算得出,参见《数据中心》,全球贸易与产业增长实验室,https://gti.sinoimex.com/datacenter,上网时间:2026 年 10 月 1 日。



2016～2025 年中国与埃及进出口额(单位:亿美元)

资料来源:全球贸易与产业实验室数据库。

在此期间,埃及对华农产品出口增速尤为显著,出口额从 2016 年的 0.43 亿美元增至 2022 年的最高值 3.34 亿美元,后出现小幅下滑,2025 年出口额为 3.05 亿美元,在埃及对华出口总额中的占比也从 2016 年的 7.85%大幅增至 2025 年的 37.28%,成为埃及对华出口最大类产品。出口的农产品主要包括水果、亚麻、甜菜粕、未梳的棉花等四类产品,这四类产品在埃及对华农产品出口中占比达 95%左右。埃及也是中国部分农产品的主要进口来源国。从 2019 年开始,埃及超过摩洛哥成为中国冷冻草莓进口最大来源国,所占比重从 2018 年的 18.93%跃升至 2019 年 37.26%。到 2025 年,中国自埃及进口冷冻草莓额已达 8,802.6 万美元,较 2016 年的 317.7 万美元增长 26.7 倍,在中国冷冻草莓进口总额中的占比高达 93.04%,占据绝对主导地位。2018 年 12 月,埃及甜菜粕获得中国市场准入①,2019 年即成为中国甜菜粕的最大进口来源国,出口额为 404.63 万美元,并在 2021 年迅速增长至最高值 9,683.25 万美元,占中国甜菜粕进口的 87.8%,随后出口额有所下滑,2025 年出口 5,231.79 万美元,仍是中国第二大进口来源国,占比 44.23%。2017 年以来,埃及超过白俄罗斯,成为中国第三大亚麻进口来源国②,且进口比重持续扩大,从 2016 年的 1.11%增长至 2025 年的 9.27%,进口额也同期从 614.5 万美元快速增长至 1.05 亿美元。

① 《海关总署公告 2018 年第 202 号(关于进口埃及甜菜粕检验检疫要求的公告)》,海关总署网站,2018 年 12 月 17 日,http://www.customs.gov.cn/customs/2019-01/31/article_20251212-20590898755.html,上网时间 2026 年 9 月 14 日。

② 前两大进口来源国分别是法国和比利时。

（二）中国全面零关税政策对埃及对华出口的影响

2026 年 2 月，中国国家主席习近平在向第 39 届非洲联盟峰会致贺电中宣布，“中方将于 2026 年 5 月 1 日起对 53 个非洲建交国全面实施零关税举措”，中国全面零关税政策从之前面向最不发达国家扩大到覆盖所有建交的非洲国家，中国也成为全球首个对所有非洲建交国实现单方面、全覆盖零关税待遇的主要经济体①。埃及作为中等收入国家和世界贸易组织成员国，此前出口关税适用最惠国税率，全面零关税政策将大幅降低其对华出口商品关税成本，增强其产品的竞争优势。

2025 年埃及对华出口主要包括三大类产品，即农产品、矿产品及贱金属，三类产品出口额分别占埃及对华出口总额的 37.28%、31.92% 和 20.39%，合计 89.59%。从埃及出口的主要具体产品税率来看，中国对铁矿砂、钛矿砂等多数矿砂产品的最惠国税率已经为零，磷酸盐等部分矿产品和铜、铁等贱金属及其制品的税率多在 1.5%至 3%之间，总体税率也较低。而农产品的关税相对较高，其中冷冻草莓最惠国税率高达 30%，橙子最惠国税率为 11%，亚麻的最惠国税率为 6%，甜菜粕最惠国税率为 5%。② 综合来看，中国全面零关税政策将使埃及对华农产品出口受益最为明显，降税幅度最大。

从 2026 年前 8 个月的贸易数据来看，埃及对中国出口额达 7.53 亿美元，同比增长 43.16%；其中增长最快的为农产品，进口额达 3.15 亿美元，同比增长 63.21%，占同期埃及对华出口总值的比重升至 41.83%，充分显示了对华出口进一步增长的潜力。其中埃及冷冻草莓出口额达 1.43 亿美元，是 2025 年全年出口额的 1.63 倍，在中国自埃及进口总额中的占比达到 18.93%，在中国冷冻草莓进口总额中占比 96.64%，中国也成为埃及最大的冷冻草莓出口对象国，占埃及冷冻草莓出口额的 28.12%。此外，埃及对华橙子、柚子等柑橘类水果出口额达 3326.7 万美元，也超过了 2025 年全年出口额 2,631.8 万美元。2026 年 9 月 1 日，在赴埃及进行国事访问前，习近平主席在埃及媒体发表署名文章特别提及“埃及鲜橙成为中国对非洲建交国实施零关税后首批进入中国市场的非洲产品”③。此外，2026 年前 8 个月埃及对华亚麻出口达 9550.1 万美元，全年出口也有望超过 2025 年的 1.05 亿美元。

（三）埃及扩大对华出口面临的主要挑战

虽然中国的全面零关税政策为埃及扩大对华出口提供了重大利好，但埃及要有效利用这一政策大幅提升其出口规模、改善其出口产品结构依然面临诸多

---

① 《我国自 2026 年 5 月 1 日起对所有非洲建交国实施零关税》，新华网，2026 年 4 月 28 日，https://www.xinhuanet.com/20260428/075475d95aee4c54bbbdd9736ea935d9/c.html，上网时间 2026 年 9 月 14 日。

② 《进出口商品税率查询》，中国海关总署，https://online.customs.gov.cn/ociswebserver/pages/jckspsl/index.html，上网时间 2026 年 9 月 14 日。

③ 《习近平在埃及媒体发表署名文章》，中华人民共和国外交部网站，2026 年 9 月 1 日，https://www.fmprc.gov.cn/ziliao_674904/zt_674979/dnzt_674981/xjpcxshdd2026/zxxx_158984/202609/t20260901_12013544.shtml，上网时间 2026 年 9 月 17 日。

挑战，具体包括以下几个方面。

一是埃及出口产品依然依赖初级产品，制造业产品出口竞争力不足。如前文所述，埃及对华出口依然以农产品、矿产品等初级产品为主，产品附加值较低，且矿产品、大宗农产品易受国际价格波动影响，从而导致对华出口规模的波动，难以形成稳定、可持续的出口增长。近年来，埃及政府积极推动工业化，以推动非石油产品尤其是制造业产品的出口，制成品在其出口总额中占比也在逐渐增加，从 2010 年的 27.5%升至 2020 年 35.5%的峰值，但随着矿产品出口的增加，制成品出口份额在随后几年又有所下降。① 埃及出口的制成品主要包括化肥、药品等化学产品、电导体等电气设备、纺织服装品、塑料及其制品、钢铁等，主要面向美国、土耳其、阿联酋、沙特阿拉伯、意大利等中东国家和欧美国家出口②，对中国的出口则较少。其主要原因在于，埃及与美国、土耳其、欧盟及阿盟成员国签署有自贸协定或优惠贸易安排，能够享受税收优惠，且出口商对这些传统市场的需求、海关政策与要求等也更为熟悉。随着中国对埃及关税的豁免，埃及制造业产品对华出口也已获得零关税待遇，但对于埃及出口商而言，中国是一个相对新兴的市场，需要时间了解中国的市场需求、相关进口规定和标准。中国是制造业大国，埃及也需明确其对华出口市场定位，确保出口产品在价格和质量上能有一定竞争力。

二是农产品在埃及对华出口中占据重要比重，但埃及农业发展仍面临多重挑战，农产品出口的量与质难以获得稳定保障。首先，埃及农业灌溉高度依赖尼罗河，而受气候变化、人口快速增长以及埃塞俄比亚在尼罗河上游兴修复兴大坝等因素影响，埃及正面临严重的水资源短缺③。农业灌溉用水占埃及总体用水量的 80%以上④，水资源的短缺给埃及农业发展及农产品出口带来严重影响。其次，受气候变化影响，埃及近年来时常遭遇干旱、极端天气、天气不稳定等现象，使农业生产蒙受损失。例如，埃及的芒果、草莓、柑橘等水果的产量近年均受到气候变化的影响，气候变化也成为影响果农种植计划和水果产量稳定性的主要因素之一。⑤ 此外，埃及的农业生产大部分由小农户组成，生产商、出口商和加工商之间联系薄弱，供应链碎片化，包装、冷链等支持体系不足，给统一把控出口农产品的品控与分级标准带来难度。

---

① “Productivity Review of Egypt: Focusing on the Manufacturing Sector,” *OECD*, May 4, 2026, https://www.oecd.org/en/publications/productivity-review-of-egypt_6b428e23-en/full-report/fostering-industrial-and-trade-development-in-the-egyptian-manufacturing-sector_54349070.html，上网时间 2026 年 9 月 18 日。

② Ibid.

③ 李晨、冯璐璐：《埃及水资源综合管理：动因、实践与挑战》，载《阿拉伯世界研究》2024 年第 2 期，第 80、102 页。

④ 同上，第 81 页。

⑤ 《埃及草莓种植面积增加，但每公顷产量下降》，全球果蔬网，2026 年 2 月 5 日，https://www.freshplaza.cn/article/9807545/ai-ji-cao-mei-chong-zhi-mian-ji-zeng-jia-dan-mei-gong-qing-chan-liang-xia-jiang/，上网时间 2026 年 9 月 21 日。

三是埃及贸易相关制度环境仍有待改善。在贸易行政管理方面,虽然近年来埃及政府持续推进贸易自由化,采取的相关改革措施取得一定成效,但贸易相关审批程序依然较为复杂,耗时长,透明度不足,一定程度上阻碍了其出口的增长。经合组织研究报告发现,与中东北非地区的其他同类经济体相比,埃及办理出口文件和边境合规所需的时间明显更长。文件合规所需的时间(包括获取、准备、处理和提交出口文件)在埃及需要 88 小时,而摩洛哥为 25 小时,约旦为 6 小时,土耳其为 4 小时,突尼斯为 3 小时。① 繁冗的程序构成阻碍埃及扩大出口的行政壁垒。在金融环境方面,近年来,受内外多重因素影响,埃镑持续贬值,从 2020 年初的 1 美元兑 16.04 埃镑降至 2025 年 7 月的 1 美元兑 49.46 埃镑。② 而埃及出口商严重依赖进口中间品和资本品,尤其是在制造业中,近 75%的中间品或原材料依赖进口。③ 货币大幅贬值显著增加了进口原材料和中间品的成本,从而推高了生产成本,限制了企业扩大出口的能力。此外,埃及企业融资渠道有限,常面临资金不足约束,这限制了其生产规模和出口能力。④

(四) 全面零关税下埃及对华出口贸易展望与建议

2026 年 9 月 2 日,习近平主席访问埃及期间,两国发布《中国和埃及关于进一步深化全面战略伙伴关系的联合声明》。声明强调,“两国元首支持两国贸易更加平衡,鼓励更多符合中国标准的埃及产品进入中国市场”⑤。在中国全面零关税政策下,埃及对华出口贸易有望进入新阶段。

一是埃及对华农产品出口仍有进一步增长空间。农产品利润相对较低,对价格更为敏感,全面零关税大幅降低了埃及对华农产品出口成本,提升了其竞争力。从具体产品来看,埃及柑橘、芒果等水果对华出口占比依然较低,未来仍有较大增长空间。以柑橘为例,埃及是世界最大的柑橘出口国之一,2025 年出口 11.24 亿美元,主要出口至俄罗斯、沙特阿拉伯、荷兰、阿联酋、英国等国,对中国的出口仅占比 1.77%;而中国 2025 年进口柑橘 4.21 亿美元,主要进口来源国包括南非、澳大利亚、老挝、泰国等,自埃及进口占比仅为 6.25%。2026 年前 8 个月埃及对华柑橘类水果出口增长迅速,但在埃及柑橘总出口中的比重依然不高,未来可进一步扩大对华出口。此外,中国是世界最大农产品进口国,埃及可将中国视为新兴的农产品出口重要市场,根据中国市场需求,积极发掘新的农产品出口机

① “Productivity Review of Egypt: Focusing on the Manufacturing Sector”.

② 商务部国际贸易经济合作研究院、中国驻埃及大使馆经济商务处、商务部对外投资和经济合作司:《对外投资合作国别(地区)指南:埃及(2025 年版)》,第 33-34 页。

③ “Productivity Review of Egypt: Focusing on the Manufacturing Sector”.

④ Nora Aboushady and Chahir Zaki, “Investment Climate and Firms' Exports in Egypt: When Politics Matters,” *Econoimc Research Forum*, February 27, 2018, https://theforum.erf.org.eg/2018/02/26/investment-climate-firms-exports-egypt-politics-matters/,上网时间 2026 年 9 月 22 日。

⑤ 《中华人民共和国和阿拉伯埃及共和国关于进一步深化全面战略伙伴关系的联合声明》,中华人民共和国外交部,2026 年 9 月 2 日,https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202609/t20260902_12015037.shtml,上网时间 2026 年 9 月 22 日。

遇,推进市场准入,促进对华农产品出口多元化。鉴于埃及农业发展中面临的挑战,中国可加强与埃及在气候韧性农业、农业产业链发展等领域的技术合作,深化在农产品出口检验检疫和技术标准方面的交流合作,助力埃及提升对华农产品出口的质与量。

二是埃及应积极找准市场定位,逐步扩大对华制造业产品出口。2026 年埃及政府更新和出台《国家工业战略 2026-2030》,明确了 7 个优先发展的工业门类,包括成衣制造、纺织与印染业、食品加工、制药、汽车及零部件制造、电气工程和电子组装,致力于将埃及打造成区域制造业中心,并在 2030 年实现工业品出口达 1,000 亿美元。① 经合组织报告认为,埃及的食品、饮料及烟草,纺织品、服装、皮革及相关产品,化学产品,其他非金属矿物产品等制成品具有一定的出口比较优势。② 国际贸易中心(ITC)的出口潜力图则显示埃及的非货币用途的未加工金、甲醇等化学产品、聚乙烯、聚丙烯等塑料产品对华出口潜力尚未挖掘,有巨大的出口空间。③ 埃及应结合其自身工业发展战略、比较优势和中国市场需求,有效利用全面零关税政策,找到适合中国大市场需求的出口制造业产品;同时不断完善相关产业政策和投资环境,以提高生产效率,进一步降低生产成本,提升其工业品出口的竞争力。对于中国企业而言,埃及积极推进工业化进程也提供了更多投资机遇。近年来,埃及政治社会局势总体保持稳定,人力成本相对较低,投资政策较为优惠,中国对埃及的投资持续增长,2025 年中国对埃及投资流量达到历史新高 2.84 亿美元,截至 2025 年底投资存量达 16.76 亿美元④;而据埃方统计,目前中国对埃及累计投资逾 80 亿美元⑤。中国企业亦可抓住全面零关税机遇,发挥了解中国市场需求和埃及要素禀赋的优势,扩大在埃及具有比较优势的制造业领域的投资,带动埃及制造业产品对中国的出口。

三是不断推进贸易便利化和双边合作制度建设是埃及能够持续扩大对华出口的保障。近年来,埃及不断推出鼓励出口的相关贸易政策和措施,包括成立出口促进中心、埃及出口信贷担保公司等官方或半官方机构,尽可能简化出口程序、取消出口限制、建立工农业出口产品目录、指导出口商品定价、建立现代化的

---

① "Egypt Unveils Updated Industrial Development Strategy 2030, Targets $100bn in Exports," *Daily News*, June 10, 2026, https://www.dailynewsegypt.com/2026/06/10/egypt-unveils-updated-industrial-development-strategy-2030-targets-100bn-in-exports/, 上网时间 2026 年 9 月 25 日。

② "Productivity Review of Egypt: Focusing on the Manufacturing Sector".

③ "Export Potential Map," *ITC*, https://exportpotential.intracen.org/en/products/tree-map?fromMarker=i&exporter=818&toMarker=j&market=156&whatMarker=k, 上网时间 2026 年 9 月 18 日。

④ 中华人民共和国商务部、国家统计局、国家外汇管理局:《2025 年中国对外直接投资统计公报》,北京:中国商务出版社 2026 年 9 月版。

⑤ 商务部国际贸易经济合作研究院、中国驻埃及大使馆经济商务处、商务部对外投资和经济合作司:《对外投资合作国别(地区)指南:埃及(2025 年版)》,第 30 页。

程序监管出口行为等。① 未来埃及在促进产业政策与贸易政策协同发展,加强贸易融资及其他支撑体系建设,助力出口导向的中小企业发展,为扩大对华出口提供更好的政策环境和系统支持。除改善自身贸易政策外,埃及还应积极推进与中国商签共同发展经济伙伴关系框架协定早期收获安排,以获得长期的对华出口全面零关税待遇。埃及不属于最不发达国家,基于世界贸易组织的最惠国待遇规则和中国的举措安排,埃及只能享有为期两年的特惠零关税②。中国与埃及于2024年12月签署了共同发展经济伙伴关系框架协定③,尚需通过与中国商签早期收获安排才能获得长期的100%税目产品最终零关税待遇,为其扩大对华出口提供稳定的制度保障。

埃及"新共和国"建设新阶段与中埃合作*

朱泉钢　博士,中国社会科学院大学副教授,中国社会科学院西亚非洲研究所中东发展与治理研究中心副研究员

2014年以来,塞西政府逐步推进以恢复国家秩序、强化治理能力和促进经济现代化为主要内容的国家建设进程,并以"新共和国"概括其总体政治目标。这一构想旨在将埃及建设成为具有稳定政治秩序、较强综合国力和现代治理能力的国家。经历以安全恢复和发展基础建设为重点的阶段后,埃及国家建设的政策重心正进一步转向发展模式调整与增长质量提升。这一变化为中埃合作拓展了新的空间,也提出了如何将外部合作资源转化为内生发展能力的问题。

(一) 埃及新共和国建设的三个阶段

2011～2013年,埃及经历了剧烈的政治动荡,国家安全与治理体系承受显著压力。塞西身处国家安全决策体系的重要位置,亲历了穆巴拉克政权终结、军方过渡治理、穆尔西执政以及社会政治分裂加深的过程。他曾以"埃及在2011年露出了它的后背和肩膀"描述国家在政治剧变中的脆弱处境。② 这一表述反映了

① 黄培昭:《埃及积极促进出口贸易》,载《人民日报》2024年2月28日,第15版。

② 国务院关税税则委员会:《国务院关税税则委员会关于对非洲建交国实施零关税举措的公告》,中华人民共和国中央人民政府网站,2026年4月28日,https://www.gov.cn/lianbo/202604/content_7067387.htm,上网时间:2026年9月27日。

③ 《中国与相关非洲国家政府共同发展经济伙伴关系框架协定》,中华人民共和国商务部,https://sms.mofcom.gov.cn/yadlyfzoydqzmxdhz/art/2024/art_f9e2731f62dd4e42a47eb223116b5b46.html,上网时间2026年9月27日。

* 感谢中国社会科学院大学全球与区域国别学院硕士研究生熊紫琪翻译本文使用的阿拉伯语文献。

② Amr Khalifa, "Inside President Sisi's Mind," *Raseef22*, November 27, 2019, https://raseef22.net/english/article/1076157-inside-president-sisis-mind, 上网时间:2026年9月7日。

其对国家秩序失序与安全风险累积的高度关切。2014 年就任总统后，塞西将政治稳定、制度连续性和治理能力置于政策议程的核心，并逐步形成以恢复国家稳定、重建国家尊严和提升综合实力为目标的新共和国建设构想。

总体而言，塞西政府的新共和国建设理念及其实践，是在维护国家安全、政治稳定与国家统一的基础上，通过强化国家能力、推进经济现代化、改善社会民生和塑造公民身份，逐步增强埃及的综合实力与战略自主能力。依据不同阶段政策重点的变化，这一进程可划分为三个阶段。

第一阶段以恢复国家安全与政治稳定为主要任务，大体涵盖 2014～2016 年。2011 年后，持续的政治动荡、恐怖主义威胁与国家机构受到的冲击，使安全问题成为埃及治理的突出挑战。塞西在 2014 年 6 月 8 日的总统就职演讲中，将打击恐怖主义和维护国家安全列为“下一阶段的首要任务”，强调安全对于经济发展、政治稳定和社会团结的基础性作用，并将军队与警察视为维护国家秩序的重要支柱。① 此后，他在武装部队日、警察日和十月战争胜利纪念活动等场合，持续强调国家统一、国家机构建设与反恐的重要性。这一时期的政策取向并不意味着发展议题被排除，而是强调在安全与秩序恢复的基础上推动经济复苏、基础设施建设、投资增长以及就业与民生改善。因此，这一阶段的核心是恢复国家整体稳定与基本治理能力，为后续发展提供安全和制度条件。

第二阶段以强化国家建设和加快经济发展为重点，大体始于 2016 年并延续至 2024 年前后。塞西在 2019 年“6·30 革命”六周年纪念讲话中，将 2011 年后埃及的治理逻辑概括为“首先保护和维护国家，然后发展和建设国家”。② 这一阶段着重解决长期制约发展的基础性问题。2016 年公布的《可持续发展战略：埃及 2030 愿景》，将建设先进、繁荣并体现经济与社会正义的国家确立为发展目标。③ 围绕这一目标，埃及推进大规模基础设施与新城市建设，扩展能源、电力和交通网络，发展苏伊士运河经济区，并实施社会保障和减贫项目。截至 2024 年前后，其基础设施条件有所改善，部分宏观经济指标出现积极变化：失业率由 2013 年的 13.4%降至 2024 年的 6.6%，财政赤字占国内生产总值的比重由 2015/2016 财年的 12.5%降至 2022/2023 财年的约 6.2%，外汇储备和吸引外资的能力有所恢复。然而，通胀、外汇供给、债务偿付和青年就业等问题依然突出，经济发展的结构脆弱性尚未根本消除。

---

① 埃及总统府：《阿卜杜勒·法塔赫·塞西总统就任总统后在库巴宫就职典礼上发表讲话》（阿拉伯文），埃及总统府网站，2014 年 6 月 8 日，https://www.presidency.eg/ar/أخبار-قسم-الأخبار/رئاسية/كلمة-الرئيس-عبد-الفتاح-السيسى-في-حفل-التنصيب-بقصر-القبة-بعد-توليه-الرئاسة/，上网时间：2026 年 9 月 20 日。

② 埃及总统府：《“6·30 革命”六周年纪念讲话》（阿拉伯文），埃及总统府网站，2019 年 6 月 30 日，https://www.presidency.eg/ar/الرئيس-عبد-الفتاح-السيسي-بمناسبة-الذكرى-السادسة-لثورة-الثلاثين-من-يونيو/الرئاسة/خطب-الرئيس/خطبة/，上网时间：2026 年 9 月 28 日。

③ 朱泉钢：《埃及〈2030 年愿景〉及前景：不平衡的执行》，载王林聪主编《中东发展报告 No. 24（2021～2022）》，社会科学文献出版社 2022 年版，第 179 页；余建华等著：《“一带一路”国别研究报告：埃及卷》，北京：中国社会科学出版社 2022 年版，第 262 页。

第三阶段以发展模式转型和增长质量提升为主要方向。2024 年以来，塞西政府围绕长期存在的结构性发展问题推进经济战略调整，力求为 2030 年前后的国家建设与经济复兴夯实物质基础。其一，推动增长模式由对进口、债务融资和低附加值出口的较高依赖，转向更具可持续性的生产与积累机制。2024 年的《新总统任期经济主要战略方向文件》，将实现 6%～8%的持续增长、提高农业和工业及信息通信技术产业比重、扩大外国直接投资与私人投资、促进出口、降低债务负担和增加外汇收入列为主要政策目标。其二，以工业化为核心增强经济结构的韧性与竞争力。2024 年《国家工业战略》及“紧急工业发展计划”将工业发展置于经济转型的中心，2026 年更新的《国家工业战略（2026～2030）》进一步强调产业结构优化、产业链本土化、私人部门参与、人力资本积累和绩效评估。2025 年以来的国家经济发展叙事也将扩大私人部门作用与促进工业、贸易、外国直接投资及劳动力市场效率提升相联系。① 这些调整体现了政策重心的变化，其能否转化为持续的发展成效，仍取决于实施能力与制度条件。

（二）埃及“新共和国”建设新阶段与中埃合作新机遇

当前，塞西政府新共和国建设的重要任务，是通过加快工业化和调整增长动力提升发展质量，同时维护有利于经济发展的内外安全环境。一方面，在恢复国家秩序、强化国家能力和改善发展基础之后，埃及正进一步寻求由基础设施建设与公共投资驱动，转向制造业发展、出口扩张和生产率提升驱动。这一转型既关系到经济可持续性，也关系到社会稳定与执政基础。② 另一方面，安全环境仍是发展战略的重要条件。对内，政府通过维护政治秩序、遏制恐怖主义和防范社会风险，提高投资与生产环境的可预期性；对外，则力求避免直接卷入地区战争，通过外交斡旋遏制苏丹、利比亚和加沙等周边冲突的外溢，并减轻美以伊冲突对红海航运、能源供应和财政收入的冲击。安全与发展由此构成相互依赖的政策目标。在这一背景下，中埃合作获得了新的发展空间。

第一，埃及提升发展质量的需求与中国的制造业能力具有较强互补性。埃及近年来的发展战略与工业规划，均将扩大制造业、增强本土生产能力、融入全球价值链和增加出口作为重要方向。因此，埃方希望依托中国较为完整的产业体系、制造业技术、资本供给和国际市场网络，吸引中国企业赴埃投资生产，并促进产业配套、技术积累与本地就业。基础设施合作也相应需要与工业发展和出口能力建设形成更紧密的联系。例如，2026 年 4 月，江苏飓风集团提出在埃及建设 10 万平方米工业园的规划，布局化工、快消和家居等产业，配套区域仓储与智能物流体系，并计划将 70%的产能用于面向非洲、中东和欧洲市场的

① Ministry of Planning, *Monitoring and Administrative Reform of Egypt*, *Egypt's Narrative for Economic Development: Reforms for Growth*, *Jobs& Resilience*, Cairo: MPMAR, 2025.

② 毕健康：《刍议埃及现代化进程、问题与启示》，载《学术前沿》2026 年第 14 期，第 79 页。

出口，该规划受到埃及政府重视。[①]《中华人民共和国和阿拉伯埃及共和国关于进一步深化全面战略伙伴关系的联合声明》也明确提出，通过共建“一带一路”倡议与埃及“2030 愿景”对接，助力埃及成为连接亚非欧的工业、物流和清洁能源区域中心，深化产业本土化、制造业及高科技合作，促进数字化转型与可持续发展。[②]

第二，中埃在发展模式与现代化道路探索方面具有一定的理念契合。从塞西政府的治理逻辑看，埃方的一个重要关切是国家能否通过资源协调和长期规划推进经济现代化，并将增长成果转化为民众生活水平的改善。中国的发展经验表明，国家在现代化进程中发挥规划、组织与协调作用，有助于增强治理能力和综合国力。塞西明确表示：“中国的发展经验及其实现经济进步和消除极端贫困的能力，为寻求实现现代化和发展梦想的发展中国家提供了灵感。埃及积极看待这一经验，同时坚信发展中国家拥有巨大机会，根据适合自身并符合其历史和文化条件的发展模式，向前迈进，实现经济复兴。”[③]这一表述既体现了对中国经验的重视，也强调发展道路应适应本国历史文化与现实条件。笔者与埃及前驻华大使阿拉姆的交流亦呈现了类似认识。他认为，埃及长期未能找到适合自身的经验参照，对中国的发展实践持高度肯定态度，尤其关注江浙地区民营经济的发展，并希望实地了解中国共产党的减贫实践。[④] 此类认识为双方开展发展经验交流提供了基础，但后续仍需经过本土化调整。

第三，中国是埃及维护和平稳定的国际环境、拓展战略自主空间的重要合作伙伴。在国际分化与大国竞争加剧的背景下，埃及将战略平衡和外交独立作为对外政策的重要取向。塞西政府在重视美国军事与安全伙伴地位的同时，持续拓展与中国、俄罗斯、欧洲及海湾国家的关系，通过合作伙伴多元化扩大外交回旋空间。[⑤] 这一实践旨在降低对单一伙伴的依赖，提高应对外部不确定性的能力。此外，中埃在缓和中东局势、防止冲突升级、维护多边主义、加强全球南方合作以及推动更加公平的国际秩序等方面具有共同利益。这些利益交汇为双方协调地区与国际事务提供了基础，并有助于改善埃及发展的外部条件。

---

① 《副总理会见多家中国企业代表》（阿拉伯文），埃及国家新闻局，2026 年 4 月 27 日，https://sis.gov.eg/ar/المركز-الإعلامي/الأخبار/نائب-رئيس-الوزراء-يلتقي-ممثلي-عدد-من-الشركات-الصينية/，上网时间：2026 年 9 月 29 日。

② 《中华人民共和国和阿拉伯埃及共和国关于进一步深化全面战略伙伴关系的联合声明》，新华网，2026 年 9 月 2 日，https://www.news.cn/20260902/88d24452df9b45c18da640bf95433a88/c.html，上网时间：2026 年 9 月 27 日。

③ ［埃及］阿卜杜勒·法塔赫·塞西：《携手为埃中两国人民及全人类创造更加繁荣的未来》（阿拉伯文），埃及总统府网站，2026 年 9 月 1 日，https://www.presidency.eg/ar/قسم-الأخبار/أخبار-رئاسية/news192026-1/，上网时间：2026 年 9 月 26 日。

④ 笔者与阿拉姆大使的交流，2026 年 5 月，开罗。

⑤ Christian Achrainer, *Egyptian Foreign Relations Under al-Sisi External Alignments Since 2013*, New York: Routledge, 2023, p. 14.

（三）中埃合作对埃及新共和国建设的赋能及其限度

当前，中埃两国已将进一步深化全面战略伙伴关系确立为双边关系的重要目标。中国支持埃及提升发展质量与推进新共和国建设，但合作意愿与资源投入能否转化为持续的发展动力，还取决于埃及对外部资源的吸收、配置和利用能力。其中，经济可持续性、人口与就业压力以及外部安全风险构成三项重要的结构性约束。

其一，经济发展的可持续性仍面临约束。一方面，埃及尚未形成国家能力与市场活力之间稳定的良性互动。纳赛尔时期，国家以计划经济方式推进工业化，为民族工业奠定了基础，但市场效率与企业竞争力的提升相对有限。萨达特和穆巴拉克时期推行经济开放，却未能充分建立竞争性市场机制，既得利益集团对资源配置的影响加深了结构性问题。① 塞西执政初期较多依托军方主导的国家资本，近年来则更加重视国家与市场的协同作用，其成效取决于国家资本、私人资本与外部资本之间能否形成有效分工和公平竞争。另一方面，债务与融资压力持续限制政策空间。长期依靠举债支持增长的模式，使埃及面临较重的偿债负担；外债规模达 1,648 亿美元。② 因此，提升生产率、扩大出口与增加外汇收入，是增强内生发展能力的重要条件。尽管受制于埃及国内改革与项目实施条件，中埃合作所着力推动的工业化、出口导向型投资、产业链本土化及民营经济发展，仍可以显著有助于回应上述需求。

其二，人口增长与就业吸纳之间存在较大压力。2026 年 1 月，埃及人口已突破 1.08 亿，较上年增加 132 万，持续增长的人口规模对公共服务供给和资源承载能力提出了更高要求。③ 人口压力与水资源短缺、能源和粮食安全、环境治理及就业不足等问题相互交织，其中青年就业尤为突出。截至 2026 年 6 月，埃及青年失业率仍接近 20%。塞西多次强调，人口持续快速增长会削弱公共支出改善民众生活的实际效果，并于 2021 年初提出将人口年增长规模降至 40 万的目标，但落实成效较有限。④ 中埃合作强调人力资源能力建设与技术经验交流，有助于将人口规模转化为人力资本和产业发展优势。其关键在于，埃及能否在发展劳动密集型和技术密集型制造业的过程中，促进本地产业配套、职业技能

---

① 王林聪：《埃及现代化道路的特点、问题及其反思》，载《世界历史》2025 年第 1 期，第 25–26 页。

② Nora Abdelhamid, “Egypt External Debt Rises 5.2% to $164.8 bln at End-June 2026: CBE,” *Ahramonline*, August 10, 2026, https://english.ahram.org.eg/UI/Front/Inner.aspx?NewsContentID=574332, 上网时间：2026 年 9 月 25 日。

③ 《总理为第 57 届开罗国际书展开幕》（阿拉伯文），埃及国家新闻局，2026 年 1 月 21 日，https://sis.gov.eg/ar/المركز-الإعلامي/الأخبار/رئيس-الوزراء-يفتتح-الدورة-السابعة-والخمسين-لمعرض-القاهرة-الدولي-للكتاب/，上网时间：2026 年 9 月 25 日。

④ Yezid Sayigh, “The Second Republic: Remaking of Egypt Under Abdel-Fattah el-Sisi,” *Carnegie Endowment for International Peace*, 2025, p. 8, https://assets.carnegieendowment.org/static/files/Sayigh-The%20Second%20Republic-2.pdf, 上网时间：2026 年 9 月 25 日。

培训与企业能力提升,使投资增长切实转化为青年就业机会和劳动生产率的提高。

其三,地区地缘政治与安全环境的不稳定构成持续制约。埃及位于亚非欧交界地带,直接面对巴勒斯坦、利比亚、苏丹和红海等地区问题,也受到美以伊冲突的外溢影响。埃及经济对苏伊士运河收入、旅游、侨汇及外国投资具有较高依赖,易受到地区冲突与国际经济波动的冲击。美以伊冲突加剧了埃镑汇率、能源进口成本和财政收支所面临的压力,并可能进一步推高公共部门债务负担。① 与此同时,安全风险也直接影响港口等关键基础设施。2026 年 7 月 29 日达米埃塔港遇袭事件,反映了经济通道与地区安全之间的紧密关联。近年来,埃及采取相对审慎的外交政策,力求降低直接卷入地区争端的风险,但仍难以完全避免冲突外溢。中埃合作有助于推动地区和平与稳定,却难以单独决定地区安全进程。因此,外部环境的不确定性仍是评估新共和国建设及双边合作成效时必须考虑的因素。

总之,埃及新共和国建设的阶段性演变,体现了国家治理重心由秩序恢复、发展基础建设向生产能力提升与增长模式调整的转移。中埃合作应以本地积累与内生发展动力衡量成效,通过本土化调整形成适合埃及国情的合作方式,将战略共识落实为可持续的生产能力与社会福祉。

推进中埃命运共同体建设需要深刻理解埃及**

赵　军　博士,上海外国语大学中东研究所副教授

中埃关系的深入发展正在不断需求关于埃及的知识供给。当前,从产业投资、基础设施建设到地区安全协调和人文交流,中埃双方合作所涉及的领域,早已超出一般国情介绍和传统外交史研究的范围。2024 年中埃联合声明明确提出,“朝着新时代构建命运共同体目标”提升双边关系水平。2026 年中埃联合声明进一步提出,“双方期待在近年来中埃关系发展基础上,致力于推进中埃命运共同体建设”。① 显然,理解埃及已不只是认识一个友好国家的学术议题,更是把

① Heba El Koudsy, “The Iran War’s Pressure on the Egyptian Pound: Fragile Stability and Expected Shocks,” *The Washington Institute for Near East Policy*, June 10, 2026, https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/iran-wars-pressure-egyptian-pound-fragile-stability-and-expected-shocks#1, 上网时间:2026 年 9 月 25 日。

** 本文系 2025 年度国家社科基金后期资助一般项目“埃及新共和国的构建及其治理研究”(25FGJB015)的阶段性成果。

① 《中华人民共和国和阿拉伯埃及共和国关于进一步深化全面战略伙伴关系的联合声明》,中华人民共和国外交部网站,2026 年 9 月 2 日,https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/202609/t20260902_12015037.shtml,上网时间:2026 年 9 月 16 日。

政治共识转化为持续合作能力的现实要求。

然而,现有的知识供给越来越难以匹配中埃构建命运共同体实践的现实需求。从中埃关系实践的真实需求看,真正有效地推进中埃命运共同体建设,需要多方提供一种能够理解共识与差异、辨识障碍和约束以及发现共同利益的知识能力。

首先,理解埃及的国家走向需要把握埃及国家身份与动态战略定位。理解当代埃及,最先需要深刻把握埃及政治变化与战略定位之间的联系。埃及既是阿拉伯国家,也是非洲国家。它既面向地中海,也深融尼罗河流域和红海地区。同时,埃及既是主要伊斯兰国家,也是"全球南方"重要成员。但是,埃及多重身份并不意味着它在各个方向上均匀投入,而是表明其政策始终面临不同利益的排序。面对地区危机、发展压力和国际或地区权力格局变化,埃及如何排列安全、增长、主权和地区影响力是构成理解其战略选择的关键。

目前,埃及政治中的稳定诉求正在与发展目标结合,其基础设施建设、产业发展、行政改革和民生改善等不只是经济政策,也是国家整合社会、证明治理能力的重要途径。因此,国家主导的发展方式如何配置资源、政策收益如何在不同群体之间分配以及经济调整如何影响社会对治理的评价等也应成为关注的重要议题。2026 年 2 月,国际货币基金组织对埃及的评估肯定其宏观稳定进展,但也指出结构改革仍不均衡,其中国家经济角色、竞争条件和债务压力仍然是重要问题。① 显然,这种评价是在提醒我们,在研究中不能把宏观指标改善直接等同于发展模式已经完成转型或已走向健康、稳定的可持续发展状态。

此外,埃及的战略定位也需要我们动态理解。埃及积极加入金砖合作机制、成为上合组织对话伙伴、发展对华关系,与维持既有国际合作渠道可以并行。更值得考察的是,埃及如何通过伙伴多元化争取政策空间,又如何在融资、技术、市场和安全需求之间作出选择。对中国而言,理解这种选择机制,有助于判断哪些合作具有长期基础,哪些合作容易受到财政条件、外部压力或国内利益调整的影响,这里尤其需要区分埃及的地缘位置与战略能力。埃及控制国际战略通道苏伊士运河、毗邻冲突地区,并不自动意味着其拥有充分的政策主动权。因为,地缘重要性也可能转化为边境压力、收入波动和外交负担。此外,埃及格外关注水资源安全,②这便说明其战略关切不能仅用"大国平衡"加以概括,尼罗河流域的

① "IMF Executive Board Completes the Fifth and Sixth Reviews Under the Extended Arrangement Under the Extended Fund Facility and First Review Under the Resilience and Sustainability Arrangement for Egypt," *International Monetary Fund*, February 25, 2026, https://www.imf.org/en/news/articles/2026/02/26/pr-26064-egypt-imf-completes-5th-and-6th-revs-under-ext-arrange-under-eff-and-1st-rev-under-rsa, 上网时间:2026 年 9 月 4 日。

② "Egypt Reserves Legitimate Right to Protect Its Water Security," *State Information Service*, September 26, 2026, https://sis.gov.eg/en/media-center/news/egypt-reserves-legitimate-right-to-protect-its-water-security/, 上网时间:2026 年 9 月 28 日。

资源约束同样具有极为重要的份量。因此,理解中埃战略合作,我们应当至少同时提出两个问题:中国能够帮助埃及实现什么目标?埃及又如何理解中国在其整体战略中的位置?如果只有中方视角,我们就容易把合作潜力视为合作必然,把政治友好误认为具体利益完全一致,进而就可能误判埃及在中美博弈中的"选边站"。

其次,理解埃及政治运作需要深悉埃及的决策和执行体系。理解埃及政治运作,不能停留在领导人和国家机构的介绍上,需要理解从"谁作决定"推进到"决定如何落实"的决策体系。对中埃合作更具实际价值的问题是议题如何进入决策过程,哪些部门或机构参与评估,资源由谁配置,政策又如何经过行政体系转化为具体行动。

埃及重大政策往往需要置于总统、内阁、相关部委、军方及安全机构等主体的关系中考察,但这些主体并不是功能相同、行动一致的整体。安全事务、经济融资、工业投资、文化教育等诸如此类议题经常涉及不同的主导机构、专业程序和协调方式。例如,同样是获得高层支持的合作项目,其落实速度也可能因土地、预算、许可、采购和地方执行条件而不同,即使同一政策在不同部门、不同地方或省份执行也存在差异。这里尤其要区分埃及的政治决策能力与行政执行能力。埃及高层重视能够提高议题优先级,但不会自动消除部门间的信息差异、预算约束和执行摩擦。对中国机构和企业而言,接触到重要人物不等于掌握完整的办事路径,签署合作文件也不表明已经完成资源配置,这在现实中已有教训深刻的案例。因此,追踪政治承诺转化为行政行动的中间环节就成为现实研究中不可或缺的内容,如解释项目在哪个节点发生迟滞,迟滞来自程序、资金还是利益协调,等等。此外,正式制度与非正式关系同样需要在理解过程中应有一定体现,因为个人信任、职业经历和组织联系可能影响信息传递与协调效率,但这并不表示可以用未经证实的家族关系或人际传闻解释政策。如果我们不会区分事实、不对受访者所言进行合理判断及进行客观推论,那么看似深入的内部关系分析,反而可能制造错误认知,进而导致误判。

此外,对埃及决策体系的理解还应延伸到国家与市场的关系。国有企业、军方相关经济实体、私营企业和行业组织等在资源获取、产业竞争及政策沟通中的位置需要具体辨析。2026 年 3 月,国际货币基金组织关于埃及商业环境的研究报告中指出,复杂监管与国家经济参与会影响不同企业的竞争条件。① 这无疑是在提醒我们在寻找合作伙伴时,既要理解其组织身份,也要评估其经营能力、合

① "Arab Republic of Egypt: Fifth and Sixth Reviews Under the Extended Arrangement Under the Extended Fund Facility and First Review Under the Resilience and Sustainability Arrangement, Requests for Rephasing of Access, Extension of the Arrangements, Waiver of Nonobservance of Performance Criterion, and Modification of Performance," *International Monetary Fund*, March 26, 2026, https://www.elibrary.imf.org/view/journals/002/2026/069/article-A001-en.xml, 上网时间:2026 年 9 月 16 日。

同责任和市场适应能力。一项合作由谁提出、谁审核、谁出资、谁执行、谁承担责任,以及哪些变化可能使既有安排失效。只有把这些问题解释清楚,关于埃及的国别知识才能转化为减少误判、提高合作效率的实际能力。

再次,理解埃及社会变化需要把合作植入埃及人的生活经验。中埃关系能否形成稳固的社会基础,主要取决于合作是否能够进入普通人的生活,并被不同群体理解为具有实际价值。如果我们仅从政府政策和大型项目观察埃及,容易忽略社会内部的差异,也容易高估宏观合作成果转化为公众认同的速度。

就业与生活成本是理解埃及社会的重要切入点。2024 年 12 月,世界银行关于埃及发展的研究持续强调更有质量的就业、私营部门发展和人力资本改善之间的联系,认为对于一个需要持续吸纳新增劳动力的社会,投资规模固然重要,但工作机会、技能提升和收入预期往往更直接地影响个人判断。[①] 因此,埃及社会对中国的认知不能简单分成是否友好。政府、企业经营者、大学生、产业工人和普通消费者等接触中国的渠道不同,关心的问题也存在较大差别。有人重视制造能力和技术机会,有人关心价格与质量,有人期待留学和就业,有人担忧市场竞争,也有人担忧埃及是否会对中国出现依附。具体到中埃关系,宏观层面的双边友好关系需要经过具体经验才能成为社会层面的信任。

因此,理解埃及有必要关注社会变化如何改变合作需求。例如,青年对教育回报和职业前景的期待,可能使职业培训比一般文化展示更具吸引力。城市扩展及生活空间变化可能改变交通、住房和公共服务需求。女性的教育与就业机会,则关系到合作项目能否覆盖更广泛的人群。这些问题不能靠抽象的人口红利加以解释,需要进入家庭、学校、企业和社区,观察资源与机会如何分配。此外,埃及的数字社媒也应成为长期研究对象,尤其社交平台上的观点或意见具有传播速度快、情绪表达强的特点,却不能直接代表整个社会,因而理解埃及既要分析中国形象如何被平台、媒体和商业传播塑造,也要通过访谈和调查辨认沉默群体的看法,同时需要关注哪些合作成果能够被公众感知,哪些解释方式容易引起误解,哪些具体纠纷可能影响更广泛的国家形象,等等。一言以蔽之,理解埃及社会的目的在于使合作更符合当地需要,项目不仅要关注建成什么,也应追问谁能够使用、谁获得就业、当地企业如何参与,以及合作伙伴是否拥有持续运营的能力。可以说,中埃命运共同体的社会基础,正是在这些可感知、可延续的利益联系中方才形成。

最后,理解中埃文明互鉴需要从文明象征走向当代经验。中埃都是具有深

① “Egypt's Private Sector: A Driver of Future Sustainable, Inclusive Growth,” *World Bank Group*, December 11, 2024, https://www.worldbank.org/en/news/feature/2024/12/11/egypt-s-private-sector-a-driver-of-future-sustainable-inclusive-growth, 上网时间:2026 年 9 月 30 日。

厚历史积累的文明国家,文明互鉴具有天然的议题基础,也是推进中埃命运共同体构建的重要内容。但如果交流长期停留于古老文明、文化遗产和友好历史,便难以解释两国社会正在经历的现实变化。因此,中埃文明互鉴需要的内在本质要求从文明象征走向当代经验。①

一是要理解历史如何进入当代认同。埃及人的自我理解可能同时涉及古埃及遗产、阿拉伯文化、伊斯兰传统、科普特文化及现代国家经验,这些不同层次之间的关系是不能被压缩为单一的文明标签。中国社会同样具有复杂的历史与现实,互鉴应当帮助双方认识这种复杂性,而不是相互提供一个方便传播的简化形象。二是要把宗教与公共生活的关系纳入理解范畴。宗教既涉及信仰,也可能关联教育、伦理、家庭和社会服务。开展交流需要了解不同机构的功能及不同群体的实际经验,避免把宗教视为统一不变的文化背景。同时,我们也要让埃及参与者理解中国社会的制度、家庭与公共生活,从而形成双向解释。再次,要围绕现代化中的共同问题展开比较。例如,如何协调传统与发展,如何保护文化遗产并改善城市生活,如何扩大教育机会,如何使技术进步惠及更多群体,都可以成为深入交流的议题。这样的互鉴允许双方讨论成就,也讨论困难,在具体问题中理解彼此经验的适用条件。,三是要培养能够持续解释双方社会的人。语言是必要基础,但翻译能力还包括对制度、历史语境和日常生活的理解。真正有效的交流需要一批既能读懂中国,也能读懂埃及的学者、教师、译者和媒体工作者,其价值不仅体现在重大活动中,更体现在日常教学、出版和公众沟通中。

(责任编辑:章　远　责任校对:包澄章)

① 李泠:《对话中东学者赵军:金字塔是历史,生意经、AI 战、平衡术才是埃及的当下》,观察者网,2026 年 9 月 2 日,https://www.guancha.cn/zhaojun/2026_09_02_829658_s.shtml,上网时间:2026 年 9 月 20 日。