

中埃全面战略伙伴关系迈入下一个“黄金十年”

文 / 余建华

5月30日，中国与埃及迎来建交70周年，这也是中国与阿拉伯世界和非洲国家开启外交新纪元的70周年。作为全球南方重要成员与世界中等强国，埃及不仅是与中国建交的首个阿拉伯国家和非洲国家，还是中国发展中国家外交中最重要的战略合作伙伴之一，也是共建“一带一路”倡议的重点国家之一。在世界百年大变局加速演进、全球南方蔚然崛起的新形势下，中埃全面战略合作成为中阿、中非命运共同体先行先试的样板，引领全球南方国家在现代化道路上携手并行。

历经几千年积淀的双边关系

人类的历史起源于东方，这里的“东方”，包括从中国、印度，经伊朗高原、两河流域，直到巴勒斯坦和埃及的广阔地域。中埃同为具有5000年以上悠久历史和灿烂文化的文明古国，虽然分处亚洲大陆的东、西两端，但两千年来陆海丝绸之路早已为双方架起友好交往的桥梁。

19世纪以来，面对西方殖民列强的侵略压迫，中埃人民在反帝斗争中同仇敌忾、相互支持。中国社会热情声援扎格卢勒领导的埃及反英独立运动。1939年武汉会战期间，埃及妇联还为抗击



2024年8月22日，“金字塔之巅：古埃及文明大展”在上海博物馆展出，现场人头攒动，大批观众前来一睹古埃及文明的面貌。

日寇的中国军民提供药品援助。20世纪中叶，中国与埃及相继取得反帝反封建斗争的伟大胜利。1955年万隆会议期间，周恩来与纳赛尔两位领导人一见如故，达成两国从贸易合作着手，逐步实现关系正常化的原则共识。1956年5月30日，中埃宣布正式建交，标志着中国与阿拉伯世界和非洲国家的外交关系迎来突破。此后十年，我国与叙利亚等九个阿拉伯国家及几内亚等十余非洲国家迎来首轮建交潮。

此后半个多世纪，中埃战略合作不断提质升级。一方面，中

国一如既往地支持埃及反帝反霸权、捍卫独立主权的正义行动。1956年第二次中东战争（又称苏伊士运河战争）爆发，中国明确支持埃及维护主权独立、民族尊严的反侵略战争。当1973年十月战争后埃及总统萨达特主动推进中东和平进程，并在1979年与以色列缔结《埃以和平条约》时，一些国家粗暴指责埃及，中国则肯定埃及为解决阿以争端迈出“勇敢的一步”，埃及政府将中方的充分理解与支持视为严寒时刻的雪中送炭。另一方面，埃及始终坚定支持中国维护国家主权

和统一大业。埃及不仅在1971年联大恢复中国在联合国合法席位的议案表决中投出赞成票，还在1989年12月积极邀请国家主席杨尚昆访埃，1990年5月穆巴拉克总统访华，由此埃及向全球旗帜鲜明地表达反对西方以“侵犯人权”为由干涉中国内政的立场。

进入21世纪，双边关系的深化有效推动中国与阿拉伯世界和非洲国家的多边合作发展。1999年4月，中埃宣布建立面向21世纪的战略合作关系，埃及成为首个与中国建立战略合作关系的阿拉伯和非洲国家。2000年中非合作论坛的成立及健康发展，与2004年中方与阿拉伯国家联盟建立中国—阿拉伯国家合作论坛，埃及均发挥了关键作用。

共建“一带一路”倡议加持下的全面战略合作

2013年，国家主席习近平提出同亚欧相关国家共同建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的战略合作构想，包括埃及在内的大量国家热烈响应。2014年6月，在中阿合作论坛部长级会议上，习主席强调，中国同阿拉伯国家因丝绸之路相知相交，是共建“一带一路”倡议的天然合作伙伴。中阿双方应坚持共商、共建、共享原则，打造中阿利益共同体和命运共同体。阿盟秘书长、前埃及外长阿拉比表示明确支持。2014年12月，上

任不久的埃及总统塞西访华，两国元首决定将双边关系提升为全面战略伙伴关系。2016年1月，习主席对埃及进行国事访问，双方达成将共建“一带一路”倡议与埃及“2030愿景”对接的战略共识，决定通过基础设施建设和产能合作两大抓手，将埃及打造成共建“一带一路”支点国家。

中埃共建“一带一路”取得一系列成果。第一，高层往来与政策沟通频繁，互信显著增强。中方坚定支持埃方探索符合自身国情的发展道路，坚定支持埃方奉行独立自主的政策。埃方坚持一个中国原则，坚定支持中方维护主权、安全与发展的正当权利。2015年~2025年，塞西七次访华，两次参加共建“一带一路”国际合作高峰论坛，埃及总理、议长和外长等也多次访华。同时，国务院总理李强、国务委员兼外长王毅等也先后访埃。双方高层通过频繁互访，成功发挥战略引领作用，完善顶层设计、推动政策落地。

第二，促进基础设施互联互通。2025年中国国际航空公司开通北京至开罗直飞航线。2022年，由中国中铁—中航国际联合体作为总承包方的“斋月十日城”市郊轻轨建设项目一、二期线路正式投入运营，为往返埃及首都开罗老城区与新行政首都的民众提供高效便捷的交通服务。2016年，中国电力技术装备有限公司总承包建设埃及国家输电公

司500千伏输电工程并顺利执行。同时，埃及电信等主要固网运营商也与中企展开深度合作，完善光纤网络基础设施建设、提升移动网络覆盖，力促数字服务走进千家万户。

第三，贸易往来与承包建设合作密切务实。中国已连续14年成为埃及最大贸易伙伴和进口来源地。中埃贸易额从2013年的102.1亿美元增长到2025年的207.9亿美元。中国建筑集团签约埃及政府头号重点工程——新行政首都中央商务区（CBD）项目总承包合同，“非洲第一高楼”CBD标志塔在2021年顺利封顶。自2008年开工建设以来，中埃·泰达苏伊士经贸合作区已吸引近200家企业入驻，形成新型建材、石油装备、机械制造、纺织化工、新能源等为主导的产业集群，成为中企以“产业园区投资模式”开拓国际市场的重要样板，被埃方誉为“埃及工业园区发展的理想典范”。

第四，稳中有进的投融资合作。2024年中国对埃及直接投资达9303万美元。2025年，中国对埃总投资额近90亿美元，注册企业达2860家，直接投资主要集中于制造业、矿产业和服务业。2016年两国央行签署本币互换协议，规模达180亿元人民币。国家开发银行等中国金融机构对埃及各类授信及贷款签约金额累计超70亿美元。人民币国际化在埃及也迈开步伐。2023年，中国银行协助埃

及成功发行非洲首单熊猫债。

第五，民心相通工程丰富多彩。例如，2016年中埃成功互办文化年，中国赴埃游客数量从2003年的3.7万增加到2018年的50万。“中文热”在埃及持续升温。埃及已将中文作为第二外语纳入高中毕业会考体系，埃及高校开设了36个中文系，十个省41所中学开设中文选修课，并设有三所孔子学院和两个独立孔子课堂。2024年~2025年在上海博物馆展出的“金字塔之巅：古埃及文明大展”也引发空前观展热潮。

锚定新时代构建命运共同体目标

2021年中国共产党迎来百年华诞之际，埃及总统塞西通过视频热烈祝贺，高度赞赏中国共产党领导中国人民创造举世瞩目的

奇迹。塞西表示，埃方视中方为真正的朋友和可靠的伙伴，将坚定不移、不受干扰地发展双方各领域合作，进一步加强埃中全面战略伙伴关系。新冠疫情期间，埃及还成为非洲第一个同中国合作生产新冠疫苗的国家，双方携手开展惠及第三方的国际抗疫合作。

2024年5月29日，习主席同再度访华的塞西亲切会谈。次日，两国发表《关于深化全面战略伙伴关系的联合声明》，两国元首强调应以双方建立全面战略伙伴关系十周年为契机，朝着新时代构建命运共同体目标，提升两国关系水平，推动中埃全面战略伙伴关系迈上新台阶。这有望为推动中埃全面战略伙伴关系迈向下一个“黄金十年”注入新动能。构建人类命运共同体是新时代中国特色大国外交总目标，

顺应时代发展潮流，符合中国人民和世界各国人民共同利益。当前中埃都处在以现代化建设推进民族复兴的关键时期，两国签署的《全面战略伙伴关系实施纲要（2024~2028）》是将双边合作发展提升至更高水平的路线图，已确定推进产业本土化和技术转移作为未来数年中埃合作的优先方向。

中埃关系还具有超越双边范畴的战略意义。一方面，埃及作为阿盟创始成员国与总部所在地，在阿盟政治进程中具有独特而关键的地位，在推进中阿关系与合作中发挥着重要引领作用。另一方面，同为发展中大国与全球南方重要成员，中埃在现代化道路上相互支持，不仅可为全球南方共同迈向现代化汇聚磅礴力量，还可携手推动国际体系转型与全球治理变革朝着正确方向发展。中埃共同维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，在中阿、中非、金砖、上合组织等多边机制推进全球南方团结合作，埃及高度赞赏中方提出的全球四大倡议，积极投入相应国际合作。

建交70年来，中国与埃及已成为坚如磐石的伙伴挚友。两国人民将继续携手谱写中埃关系新篇章，开启命运与共新征程，为人类和平与发展作出新贡献。■

（作者为中国中东学会副会长、上海社会科学院国际问题研究所研究员。本文系国家社科基金重大项目〈21VGQ009〉成果）



2026年3月25日，埃及开罗东部新行政首都商务区由中国建筑集团承建的“非洲第一高楼”标志塔施工现场。